



## PRE-PROGRAMME

# Ensemble, faisons cause commune

du 30 mai au 2 juin 2016

“ Ensemble, faisons cause commune “, c’est le mot d’ordre de la mobilisation lancée par l’AMF en 2015 afin de rappeler l’importance de l’institution communale, garante du lien social et du vivre ensemble. Pour cela, les communes et leurs intercommunalités doivent avoir les moyens d’agir. La journée nationale d’action organisée dans tous les départements en septembre dernier et l’“Appel pour les communes de France“, déjà signé par des 130 000 citoyens, ont montré la force de cette mobilisation.

Ce congrès est exceptionnel puisque le 98<sup>ème</sup> congrès prévu du 16 au 18 novembre dernier, soit trois jours après les sanglants attentats du 13 novembre à Paris et Saint-Denis, a été annulé à la demande de l’État et en accord avec celui-ci. Dans ce contexte dramatique, les maires s’étaient réunis, le 18 novembre à Paris, pour un Rassemblement des maires de France au cours duquel ils ont pu témoigner, en présence des plus hautes autorités de l’État, de leur engagement pour les valeurs de la République qu’ils défendent et font vivre au quotidien, au plus près de leurs concitoyens.

Le 99<sup>ème</sup> Congrès des maires et des présidents d’intercommunalité de France s’inscrit dans la dynamique lancée en 2015. Il aura lieu, exceptionnellement, le 31 mai, 1<sup>er</sup> et 2 juin 2016 à Paris, Porte de Versailles, en même temps que le traditionnel Salon des maires et des collectivités locales. Il sera précédé de la journée des élus ultramarins le lundi 30 mai à l’AMF.

Dernier congrès avant les élections présidentielles et législatives de 2017, le 99<sup>ème</sup> congrès sera l’occasion de faire entendre la voix des maires et d’écouter les réponses attendues de la part de l’État. De grands thèmes d’actualité seront développés au cours des débats et ateliers : baisse des dotations et des ressources financières, place de la commune dans le nouveau paysage institutionnel avec l’évolution des périmètres intercommunaux, santé et accès aux soins, conditions d’attractivité des territoires ruraux, outils de redynamisation du commerce local, politiques de sécurité et prévention de la radicalisation, politiques culturelles et patrimoine, communication publique locale... Le Congrès permettra aux élus de s’exprimer et d’obtenir les éléments de réponse indispensables pour l’exercice de leur mandat.

*Ce pré-programme est régulièrement mis à jour sur [www.amf.asso.fr](http://www.amf.asso.fr) (les titres des débats et ateliers sont provisoires et les intervenants sous réserve au moment de l’impression de ce document).*

# Lundi 30 mai 2016 – Journée Outre-Mer

AMF – 41 quai d'Orsay – 75007 PARIS

## 8h30 ACCUEIL DES PARTICIPANTS

## 9h30 à 12h30 RÉUNION DES ÉLUS DE L'OUTRE-MER (auditorium de l'AMF)

*Rencontre entre le Bureau exécutif de l'AMF, les présidents d'associations départementales et les maires des départements et territoires d'Outre-mer : dialogue sur les problématiques spécifiques aux collectivités ultra-marines et renforcement du réseau AMF/associations départementales de maires.*

## 12h30 DÉJEUNER pris en commun dans un restaurant à proximité de l'AMF

## Après-midi RÉUNIONS SPECIFIQUES POSSIBLES

## Soirée HÔTEL DE VILLE – RÉCEPTION DES MAIRES ULTRAMARINS

Invitation conjointe d'**Anne Hidalgo**, maire de Paris, et **François Baroin**, président de l'AMF

# Mardi 31 mai 2016

PARC DES EXPOSITIONS - PORTE DE VERSAILLES À PARIS

## 9h45 à 10h00 Introduction de François Baroin, président de l'AMF

## 10h00 à 12h30 DÉBAT | SANTÉ ET ACCÈS AUX SOINS (grand auditorium)

Débat coprésidé par **Isabelle MAINCION**, maire de la Ville-aux-Clercs (41) et **Jean-Pierre BOUQUET**, maire de Vitry-le-François (51), coprésidents du groupe de travail santé.

*Un nombre grandissant de communes et d'intercommunalités, confrontées au non remplacement des professionnels de santé sur leur territoire, s'interrogent sur les moyens de lutter contre la désertification médicale et donc améliorer l'offre de soins de proximité. Inscrits dans la loi de modernisation de notre système de santé, les groupements hospitaliers de territoire permettront-ils d'assurer une meilleure répartition des professionnels de santé ? Quels sont les places et le rôle des élus dans ce dispositif qui remplace les communautés hospitalières ? Les maires sont très investis dans les problématiques de santé, le nombre grandissant de municipalités ayant développé, ou envisageant de le faire, une mutuelle communale au profit de leurs administrés en sont un exemple marquant.*

## 11h Inauguration officielle du Salon des maires et des collectivités locales (pavillon 3)

## 14h30 ASSEMBLÉE GÉNÉRALE STATUTAIRE (grand auditorium)

(Réservée aux congressistes)

- Présentation du rapport financier par **Michel Vergnier**, trésorier général de l'AMF
- Présentation du rapport d'activité par **Philippe Laurent**, secrétaire général de l'AMF

## 15h00 ENGAGEMENT DES MAIRES DE FRANCE POUR LE CLIMAT

## 15h30 à 17h00 DÉBAT D'ORIENTATION GÉNÉRALE

Introduction par **André Laignel**, premier vice-président délégué, et **François Baroin**, président de l'AMF.

## 19h00 HÔTEL DE VILLE DE PARIS – RÉCEPTION DES MAIRES par Anne Hidalgo, maire de Paris

# Mercredi 1<sup>er</sup> juin 2016

## PARC DES EXPOSITIONS - PORTE DE VERSAILLES À PARIS

### 9h30 à 12h30 DÉBAT | LA COMMUNE, UNE IDÉE D'AVENIR (grand auditorium)

Débat coprésidé par **André LAIGNEL**, maire d'Issoudun (36), premier vice-président délégué et président de la commission Intercommunalité et **Françoise GATEL**, sénatrice maire de Châteaugiron (35), rapporteure de la commission Intercommunalité.

*Comment réinventer la commune au 21<sup>ème</sup> siècle, fondation de notre architecture territoriale ? Il s'agira de s'interroger sur son rôle en tant que 1<sup>er</sup> échelon de la démocratie, sa fonction de proximité, c'est-à-dire sa capacité à régler les problématiques de la quotidienneté avec efficacité, son organisation en tant qu'échelle fine où s'exerce le lien social... Quelles peuvent être les conditions d'un renforcement du modèle communal ?*

*La multiplication des projets de communes nouvelles témoignent de l'acuité de ce modèle, qui réinterroge le principe de subsidiarité. La commune nouvelle questionne la coopération intercommunale, telle que nous l'avons connue jusqu'à présent, non pas dans le principe de son existence mais dans ses buts, son organisation et ses compétences. Quelle pourrait être alors la nouvelle organisation des relations entre communes et intercommunalités ?*

### 9h30 à 12h30 ATELIER | SÉCURITÉ ET PRÉVENTION DE LA RADICALISATION

Atelier coprésidé par **Jean Louis MIVEL**, maire de Cluses (74) et **Roger VICOT**, maire de Lomme (59), coprésidents du groupe de travail prévention et sécurité de la délinquance à l'AMF.

*L'analyse des profils des responsables des actes terroristes commis en France et des candidats au départ pour rejoindre des filières combattantes en Syrie ou en Irak confirme l'émergence d'un phénomène de radicalisation violente agissant sournoisement au sein de notre société. Alors qu'agir pour contrer cette radicalisation lancinante suppose une approche partenariale associant les maires, il s'agit dès lors de mieux comprendre le processus de radicalisation, de connaître la démarche mise en œuvre par l'Etat aux niveaux national et local pour le prévenir, de savoir détecter et signaler les individus touchés par cette dérive et d'identifier les bonnes pratiques en la matière en s'inspirant des démarches réalisées en France et à l'étranger.*

### 9h30 à 12h30 ATELIER | POLITIQUES CULTURELLES ET PATRIMOINE

Atelier coprésidé par **Cécile HELLE**, maire d'Avignon (84), **Annie GENEVARD**, maire de Morteau (25), présidente et rapporteure de la commission Culture et **Franck LEROY**, maire d'Epernay (51), **Jean-Marc VAYSSOUZE-FAURE**, maire de Cahors (46), maires référents Patrimoine.

*Les communes et les intercommunalités sont aujourd'hui les premiers financeurs de la culture, qu'il s'agisse des équipements, du spectacle vivant ou encore de tout ce qui relève de la protection et de la valorisation du patrimoine. Dans un contexte de réduction drastique des dotations de l'Etat et au regard des réformes législatives adoptées (organisation territoriale) ou en cours (projet de loi Liberté de création, architecture et patrimoine), comment les collectivités locales pourront-elles, dans l'espace rural comme en milieu urbain, maintenir et poursuivre leurs politiques culturelles, préserver et valoriser leur patrimoine bâti et non bâti ? Avec quels moyens financiers ? Quels leviers et quels partenaires peuvent être identifiés et mobilisés afin de développer ces politiques au bénéfice de l'ensemble des territoires ?*

### 11h00 à 12h30 ATELIER | LE COMMERCE : QUELS NOUVEAUX OUTILS DE REDYNAMISATION ?

Atelier coprésidé par **Josette BOURDEUX**, maire de Lourdes (65), coprésidente du groupe de travail développement économique, commerce et tourisme de l'AMF et **Jean Loup METTON**, maire de Montrouge (92).

*Dans un contexte de dévitalisation de nombreux centres-villes et centres bourgs, en particulier dans les villes moyennes, les petites villes et l'espace rural, la redynamisation du commerce est une condition essentielle à la préservation et au développement des activités et de la diversité commerciale. Le commerce de proximité constitue en effet un enjeu de service à la population et d'attractivité touristique. De quels outils disposent les maires et les présidents d'EPCI en ce domaine ? Ces outils sont-ils suffisants ? Quel rôle d'impulsion et d'accompagnement de l'ensemble des acteurs pour le maire ou le président d'EPCI ?*

## POINTS INFOS

**9h30 - 10h45** • Les moyens de paiement dans les collectivités (avec la DGFIP)

**9h30 – 11h30** • Communes et intercommunalités : des actrices sur la scène internationale

**14h30 ÉVÈNEMENT – Soutien des maires de France à la candidature de Paris aux JO 2024 - en présence de personnalités et de champions olympiques** (grand auditorium)

**14h45 à 17h30 DÉBAT | RURALITÉ, ATTRACTIVITÉ ET TERRITOIRES** (grand auditorium)

Débat coprésidé par **Jean-Louis PUISSEGUR**, maire de Pointis-Inard (31), président de la commission des Communes et territoires ruraux et **Rachel PAILLARD**, maire de Bouzy (51), rapporteure de la commission des Communes et territoires ruraux.

*Mondialisation, urbanisation, avènement du numérique ou accroissement des mobilités sont autant de grands changements qui impactent durablement la société et les territoires. À côté des métropoles, les villes intermédiaires et leurs espaces ruraux constituent un ancrage local à préserver face à la mondialisation métropolitaine.*

*Face à cette situation, comment et avec quels moyens, les maires peuvent-ils accompagner ces mutations ? Ne faut-il pas réinventer une nouvelle forme transversale d'aménagement des territoires qui vienne du terrain et qui consiste à trouver de véritables synergies entre les territoires ruraux et urbains avec tous les acteurs concernés ?*

**14h30 à 17h30 ATELIER | EUROPE : LES COMMUNES ET INTERCOMMUNALITÉS FACE AUX DÉFIS DES MIGRATIONS**

*Face à la situation de crise exceptionnelle en Méditerranée et ses conséquences sur les territoires affectés, la Commission européenne a adopté un agenda européen pour la migration, fondé sur les principes de responsabilité, de solidarité et répartissant plus équitablement les efforts dans l'Union européenne. Si ce sont bien les institutions internationales, européennes et nationales qui sont en première ligne pour prendre des décisions face à l'urgence, les communes et intercommunalités doivent faire face aux conséquences dans la durée de l'arrivée des migrants. C'est pourquoi elles sont en première ligne sur ce sujet : naturellement prêtes à contribuer à l'effort de solidarité, elles appellent néanmoins à la responsabilité et au principe de réalité.*

**14h30 à 16h00 ATELIER | POLITIQUE DE LA VILLE**

Atelier organisé en partenariat avec France Urbaine et l'association Villes et Banlieues.

## POINTS INFOS

**14h30-15h30** • Prévention des conflits d'intérêts et obligations déontologiques de l'élu local

**15h30-17h00** • Energie

**16h30-17h30** • GEMAPI

# Jeudi 2 juin 2016

PARC DES EXPOSITIONS - PORTE DE VERSAILLES À PARIS

**9h30 à 12h30 DÉBAT | BAISSÉ DES DOTATIONS DE L'ÉTAT : L'HEURE DES ARBITRAGES** (grand auditorium)

Débat coprésidé par **François BAROIN**, sénateur-maire de Troyes (10), président de l'AMF et **André LAIGNEL**, maire d'Issoudun (36), premier vice-président délégué.

Avec **Philippe LAURENT**, maire de Sceaux (92), président de la commission Finances et fiscalité locales, et **Antoine HOME**, maire de Wittenheim (68), rapporteur de la commission Finances et fiscalité locales.

*La baisse drastique des dotations de l'Etat a des conséquences sans précédent sur l'investissement public et les services à la population. Comment maintenir l'investissement public local, nécessaire à la croissance économique nationale dans ce contexte ? Comment préserver les services publics locaux comme par exemple la culture, les crèches ou encore la mise en œuvre des nouveaux rythmes scolaires ? Quel niveau de service ? À quel coût mais aussi à quels tarifs pour les usagers dans un contexte de crise économique et de chômage ? Existe-t-il des marges de*

*manœuvre financières entre les différents modes de gestion des services publics et des investissements locaux ? Quelle politique des ressources humaines dans ce contexte ? La baisse des dotations de l'État rend désormais plus que jamais prioritaire la lutte contre la prolifération normative.*

### **9h30 à 12h30 ATELIER | COMMUNICATION PUBLIQUE LOCALE : LE DÉFI DE LA PROXIMITÉ**

*Atelier organisé en partenariat avec Cap'com, le réseau des professionnels de la communication publique territoriale.*

*La situation politique actuelle révèle une crise de défiance politique, une crise de représentation et une crise de responsabilité dans un contexte économique et social fortement dégradé. Face à des courants politiques, sociaux ou religieux jouant sur les codes d'une communication simple, clivante et percutante, la seule vertu d'intérêt général de la politique est-elle encore suffisante ? La communication continue-t-elle à donner du sens à la vie publique et politique ? Quelle est aujourd'hui la perception qu'en ont les Français ? Quelles sont leurs attentes?*

### **9h30 à 12h30 ATELIER | LES TERRITOIRES CONNECTES**

Atelier coprésidé par **Nicolas BONNEAU**, maire de La Chapelle-Saint-Mesmin (45) et **Jean ROTTNER**, maire de Mulhouse (68), co-présidents du groupe de travail Numérique de l'AMF

*Le numérique porte en son sein de nombreuses promesses pour faire émerger de nouvelles activités économiques, de nouvelles pratiques administratives, de nouveaux services publics et au public...*

*En s'appuyant sur des exemples concrets, ce débat sera l'occasion de réfléchir aux bénéfices que les territoires peuvent retirer des innovations technologiques, de vérifier et de comprendre comment elles peuvent améliorer les services rendus aux citoyens et contribuer au mieux « vivre ensemble ». Sans oublier, au préalable, un point d'étape sur l'avancée du déploiement des réseaux fixes et mobile, condition sine qua non du développement de ces nouveaux services.*

#### **POINTS INFOS**

**9h30-11h00** • Loi NOTRe (périmètres et compétences des communautés (notamment « tourisme »))  
**11h00-12h30** • Communes nouvelles

**12h30 BUFFET DES MAIRES** offert par **Le Groupe La Poste / La Banque Postale**

**14h30 PRÉSENTATION DE LA RÉOLUTION GÉNÉRALE** du 99<sup>ème</sup> Congrès

**15h00 à 16h30 SÉANCE SOLENNELLE DE CLÔTURE** (grand auditorium)

Intervention d'**Anne HIDALGO**, maire de Paris

Intervention de **François BAROIN**, président de l'AMF

Intervention du représentant de l'Etat

**16h30 COCKTAIL DE CLÔTURE** offert par le président et le Bureau de l'AMF, sur la place du village.

*Les débats en auditorium sont animés par Jean DUMONTEIL, journaliste.*